

## ஆட்கள், ஆதனங்கள் மற்றும் கைத்தொழில்களைப் புனரமைத்தல் அதிகாரசபையின் 2013

ஆட்கள், ஆதனங்கள் மற்றும் கைத்தொழில்களைப் புனரமைத்தல் அதிகாரசபையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசோட்டக் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொழிப்புக்களையும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களையும் உள்ளடக்கிய 2013 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1987 இன் 29 ஆம் இலக்க ஆட்கள், ஆதனங்கள் மற்றும் கைத்தொழில்களைப் புனரமைத்தல் அதிகாரசபை அதிகாரசட்டத்தின் 8(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமான உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தீர்மானித்தல் மற்றும் அமுல்படுத்துதல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி

நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில் கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன. எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

## 2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து ஆட்கள், ஆதனங்கள் மற்றும் கைத்தொழில்களைப் புனரமைத்தல் அதிகாரசபையின் 2013 திசெம்பர் 31 இல் இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

#### 2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 01 இற்கு இணங்க நிதி நிலைக்கூற்றின் மாதிரியின் பிரகாரம் நடைமுறைச் சொத்துக்கள் மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்கள், நடைமுறைப் பொறுப்புக்கள் மற்றும் நடைமுறையல்லாப் பொறுப்புக்கள் செல்லும் ஒழுங்குமுறையின் பிரகாரம் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் நிதி நிலைமைக் கூற்றில் அது ஒழுங்கு முறையில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 03 இல் காண்பிக்கப்பட்டதன் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் கணக்குகளுடன் காண்பிக்கப்பட்ட முன்னைய ஆண்டின் ஒப்பீட்டுத் தொகைகளில் மாற்றங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும் இது தொடர்பாக விளக்கமளிக்கும் குறிப்புக்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டில் சொத்துக்களை மீள் கணிப்பீடு செய்யும் போது ஒட்டு மொத்த சொத்து வகுப்புக்களையும் மீள் கணிப்பீடு செய்வதற்குப் பதிலாக தெரிவு செய்யப்பட்ட சொத்துக்களின் ஒரு பகுதி மாத்திரம் மீள் கணிப்பீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் மீள் கணிப்பீடு செய்யப்படாத ரூபா 8,138,908 தொகையான சொத்துக்கள் கணக்குகளிலிருந்து அகற்றப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) அதிகாரசபை மீளாய்வாண்டிற்கு முன்னர் நடாத்தப்பட்ட வாடகை கட்டிடமொன்றில் அறைகளை பிரிப்பதற்காக செய்யப்பட்ட மிகைக் கட்டண வடிவிலான ரூபா 1,522,660 தொகை நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதித் திகதியளவில் அதிகாரசபையின் அலுவலகம் வேறு இடத்திற்கு எடுத்துச் செல்லப்பட்டிருந்தது.

### 2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடன் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்  
மற்றும் முகாமைத்துவத்  
தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு**

**இணங்காமைகள்**

(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக் கோவை XIV ஆம் அத்தியாயத்தின் 1.3 ஆம் பிரிவு

தாபன விதிக் கோவையின் ஏற்பாடுகளுக்குப் புறம்பாக, ரூபா 460,863 தொகை அதிகார சபையின் உத்தியோகத்தர்களுக்காக இணைந்த படியாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணம் 371(2)

செயல்நிமித்த உப கட்டு நிதி வழங்கும் ஆகக் கூடிய எல்லை ரூபா 20,000 ஆக இருந்த போதிலும் அதற்கு முரணாக 35

- சந்தர்ப்பங்களின் போது ரூபா 20,000 முதல் ரூபா 207,500 வரையான வீச்சில் முற்பணம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், ஒரு முற்பணத்தைத் தீர்ப்பதற்கு முன்னர் மேலும் முற்பணம் வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) 1994 யூன் 14 ஆந் திகதிய 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபத்தின் 2 ஆம் பிரிவு பதவியணியினர் பல்வேறு தரங்களுக்கு கடமைகளுக்காக திறைசேரி அங்கீகாரமின்றி ரூபா 86,857 தொகை விசேட படியாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) 1978 திசெம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்று நிருபம் சுற்றுநிருப ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் நிலையான சொத்துப் பதிவேடு பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) 2008 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதிய 30/2008 ஆம் இலக்க பொது நிருவாகச் சுற்றுநிருபம் உத்தியோகத்தருக்கு கடன் வழங்கும் போது ஆகக் கூடிய எல்லை ரூபா 250,000 ஆக இருந்த போதிலும் அதிகார சபையின் இரண்டு உத்தியோகத்தர்களுக்கு அந்த எல்லையினை விஞ்சி இடர் கடன் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) 2011 செப்டெம்பர் 12 ஆந் திகதிய 43(1) ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றுநிருபம் சம்பள படி நிலைகளைச் செய்யும் போது எவரேனும் உத்தியோகத்தர் பெறும் சம்பளம் குறைவடையுமாயின் அதனை நீக்குவதற்காக வழங்கப்பட்ட சீராக்கல் படிகள் 2011 யூலை 01 ஆந் திகதி முதல் முழுமையாக நீக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் அவ்வாறு செய்யப்படாமல் முன்று உத்தியோகத்தர்களுக்கு தொடர்ச்சியாக கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

## 2.4 இணக்கஞ் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

ஆண்டின் போது செலுத்தப்பட்ட இழப்பீட்டுப் பணம் நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் ரூபா 98,625,564 ஆகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இழப்பீட்டுப் பிரிவினால் பேண்படுகின்ற பதிவேட்டின் பிரகாரம் ரூபா 96,238,064 ஆனமையால் ரூபா 587,500 தொகையான வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

## 2.5 பெறவேண்டிய கணக்குகள்

2009 ஆம் ஆண்டில் விபத்திற்குள்ளாகிய வாகனத்திற்காக காப்புறுதி நிறுவனத்திலிருந்து கிடைக்க வேண்டிய ரூபா 44,300 தொகையான இழப்பீட்டை அறவிடுவதற்கு அதிகாரசபையினால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2.6 போதியளவான அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

வாடகை அடிப்படையில் புதிய அலுவலகக் கட்டிடத்தைப் பெற்றுக்கொள்ளும் போது ஆரம்ப வைப்பாக ரூபா 4,500,000 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் கொள்வனவுக் குழுவின் மதிப்பீட்டுச் சந்தர்ப்பத்தின் போது இவ்வாறான வைப்பொன்று வைக்க வேண்டியதற்கான எவ்வித இணக்கப்பாடுமின்றி அங்கீகாரமின்றி ஆரம்ப வைப்பு வழங்கப்பட்டிருந்தது.

## 3. நிதி மீளாய்வு

### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2013 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான அதிகாரசபையின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்தான மிகை ரூபா 7,418,327 ஆக இருந்ததுடன் அதற்கு எதிராக முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 1,283,016 ஆக இருந்தது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 8,701,343 தொகையான முன்னேற்றத்திற்காக அரசாங்கத்தின் மானியம் ரூபா 150,578,000 தொகை மற்றும் வட்டி வருமானமும் ஏனைய வருமானமும் ரூபா 1,483,270 தொகை அதிகரித்தமை தாக்கமளித்திருந்தது.

#### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

##### 4.1 செயலாற்றல்

அதிகாரசபையின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் பயங்கரவாத செயற்பாடுகளின் காரணமாக நிர்க்கதிக்குள்ளானவர்களை புனரமைப்புச் செய்வதற்கு மூன்று கடன் செயற்திட்டத்தின் கீழ் நிதி நிறுவனங்களின் ஊடாக ரூபா 843,200,000 கடன் பணம் 6,317 நலனாளிகளுக்கு வழங்குவதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும் 1,216 நலனாளிகளுக்காக மாத்திரம் ரூபா 170,533,000 கடன் வழங்கப்பட்டமையினால் ஒட்டுமொத்த செயல்முன்னேற்றம் 20 சதவீதமான ஆகக் குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டது. கடன் செயற்திட்டங்களிலுள்ள பிரதான செயற்திட்டமான சுயதொழில் கடன் உத்தேசத் திட்டத்தின் கீழ் ரூபா 745,000,000 தொகை 5,707 நலனாளிகளுக்கு கடன் வழங்குவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும் உள்ளபடியாக 1,202 நலனாளிகளுக்காக ரூபா 167,233,000 கடன் வழங்கப்பட்டமையினால் 22 சதவீதமான குறைந்த செயல்முன்னேற்றம் அவதானிக்கப்பட்டது.

##### 4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறமையின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) அதிகாரசபையினால் ஒன்றிணைந்த மானிய உதவித் திட்டத்தின் கீழ் கடன் வசதிகளை வழங்கும் நோக்கில் வீடமைப்பு அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த தொகைக்கான உடன்படிக்கை கால எல்லை முடிவடைந்திருந்த போதிலும் அறவிடுவதற்கிருந்த ரூபா 123.2 மில்லியன் தொகை மற்றும் அதற்குரிய வட்டி என்பன அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) நாட்டில் ஏற்பட்ட உள்ளக பிணக்குகளின் அடிப்படையில் சொத்துக்களை நாளதுவரையாக்குவதற்கும் சுயதொழிலுக்காகவும் 1983 ஆம் ஆண்டின் போது நலனாளிகளுக்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா 76,631,093 தொகையான கடன் பணம் இதுவரை அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியின் போது அதிகாரசபை அலுவலகத்தை புதிய வாடகைக் கட்டிடத்திற்கு கொண்டு செல்லும் போது மாதாந்த வாடகை ரூபா 750,000 தொகை வாடகை உரிமையாளருக்குச் செலுத்துவதற்கு இணங்கியிருந்த போதிலும் அது அரசாங்க மதிப்பீட்டாளரின் மதிப்பீடு ரூபா 700,000 ஆக இருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டிற்கான இழப்பீட்டைச் செலுத்துவதற்கு நிதியேற்பாடாக திறைசேரியிலிருந்து ரூபா 200,000,000 தொகை கிடைத்திருந்ததுடன் அப்பணத்திலிருந்து மரணமும் காயமும் மற்றும் சொத்து இழப்பீடு செலுத்துவதற்காக ரூபா 188,194,294 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. நலனாளிகளுக்காக காசோலை கையளிக்கும் விழாவிடற்காக உணவுகளுக்கு ரூபா 1,383,769 தொகையும் பேருந்திற்காக போக்குவரத்துச் செலவினமாக ரூபா 1,698,820 தொகையும் செலவிடப்பட்டு அவற்றையும் இழப்பீட்டுக் கொடுப்பனவுகளின் கீழ் கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

#### 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

##### 5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபத்தின் 5 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவனத்தின் இலக்கு மற்றும் நோக்குகளை நிறைவேற்றிக் கொள்ளும் வகையில் கூட்டிணைந்த திட்டம் 2012 - 2016 காலப்பகுதிக்காக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அது நாளதுவரையாகத் திருத்தம் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.



## 5.2 கொள்வனவுத் திட்டம்

-----

அதிகாரசபையினால் 2013 ஆம் ஆண்டிற்காக கொள்வனவுத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 5.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

-----

அதிகாரசபையின் சகல கொடுக்கல் வாங்கல்களையும் உள்ளடக்கும் வகையில் உள்ளகக் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

-----

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் தொடர்பாக அவ்வப்போது அதிகாரசபைத் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட அவதானம் கோரப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) நிலையான சொத்துக்கள்
- (இ) பாதீடு
- (ஈ) வீடமைப்பு உதவிச் செயற்திட்டம்
- (உ) இழப்பீட்டுக் கொடுப்பனவுகள்